

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ СКЛАДОВ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Краснова А.И.

Санкт-Петербургский филиал Российской таможенной академии

ACTIVITY OF CUSTOMS WAREHOUSES IN THE FUNCTIONING CONDITIONS OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Krasnova A.I.

St. Petersburg Branch of the Russian Customs Academy

Аннотация

В данной статье проанализированы основные аспекты деятельности таможенных складов в условиях функционирования Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: таможенный склад, управление рисками.

Abstract

The main aspects of customs warehouse activity in the functioning conditions of the Eurasian Economic Union are analyzed in this paper.

Keywords: customs warehouse, risk management.

Таможенное законодательство во всех странах мира направлено на упрощение прохождения таможенного контроля в соответствии с рекомендациями Всемирной таможенной организации (ВТамО), для чего создаются элементы околотаможенной инфраструктуры, основными из которых являются таможенные склады для хранения товаров, для которых разработана отдельная таможенная процедура.

Помещая товары под таможенную процедуру таможенного склада и размещая товары на хранение на территории таможенного склада, участники внешнеэкономической деятельности (ВЭД) получают ряд преимуществ, к которым относятся:

- отсутствие необходимости уплачивать таможенные пошлины и налоги при ввозе товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС);
- возможность хранения товаров на таможенной территории ЕАЭС товаров, к которым применяются различные запреты или ограничения достаточно длительное время;
- возможность оперативно перераспределять товары по каналам сбыта на внутреннем рынке ЕАЭС;

□ возможность беспошлинного вывоза товара с территории ЕАЭС и т.д.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью исследования проблем в сфере деятельности таможенных складов.

Объектом исследования является таможенный склад как вид деятельности в сфере таможенного дела.

Цель работы заключается в разработке методов совершенствования деятельности таможенных складов в условиях функционирования ЕАЭС.

Для достижения поставленной цели должны быть разработаны научно-методические принципы и практические рекомендации по совершенствованию деятельности таможенных складов в условиях функционирования ЕАЭС.

Помещение товара под таможенную процедуру таможенного склада может происходить по двум схемам [1]:

- когда таможенный склад находится в зоне деятельности пограничного таможенного органа (рис. 1);
- когда таможенный склад находится в зоне деятельности таможенного органа, который располагается внутри таможенной территории ЕАЭС (рис. 2).

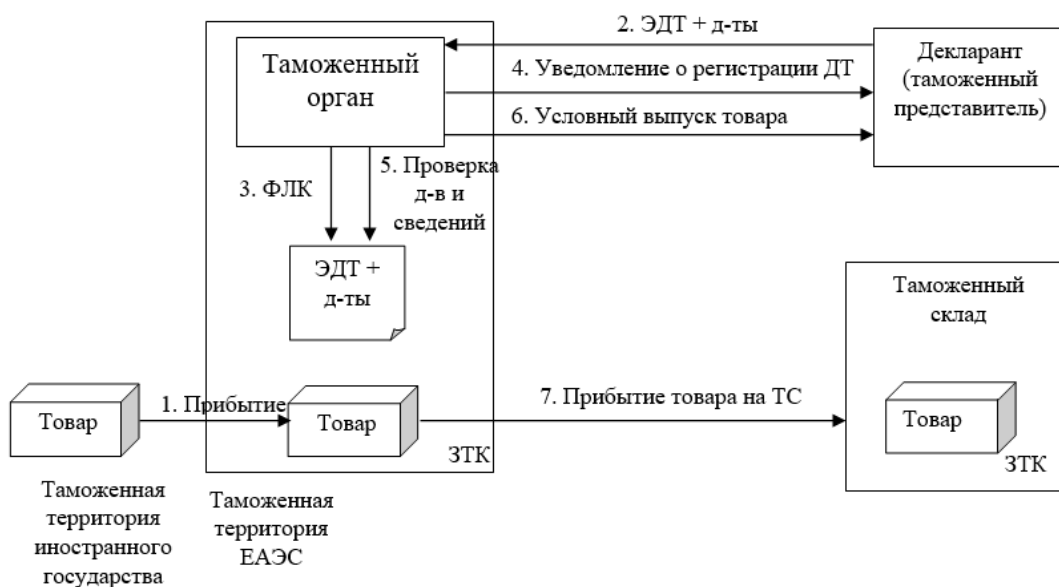


Рис. 1. Порядок помещения товара под таможенную процедуру таможенного склада в пограничном таможенном органе

По итогам анализа особенностей помещения товаров под таможенную процедуру таможенного склада и совершения таможенных операций в отношении товаров были выявлены следующие проблемы:

- владелец таможенного склада не может осуществлять таможенное декларирование товара от имени и по поручительству декларанта даже при наличии заключенного договора о хранении товара декларанта на территории таможенного склада, поскольку это не предусмотрено таможенным законодательством ЕАЭС;

- в большинстве случаев, прежде чем поместить товар на хранение на таможенный склад декларанту необходимо поместить его на хранение на склад временного хранения (СВХ) или под таможенную процедуру таможенного транзита, поскольку размещение товаров на хранение на территории таможенного склада запрещено без фактического помещения товара под таможенную процедуру таможенного склада;

- в случае прекращения действия таможенного склада участники ВЭД обязаны в течение 60 календарных дней либо поместить товар на хранение на другой таможенный склад, либо поместить товар под другую таможенную процедуру и, следовательно, произвести уплату таможенных платежей в соответствии с выбранной таможенной процедурой, к чему участники ВЭД

могут быть не готовы (ни морально, ни материально);

- при завершении таможенной процедуры таможенного склада путем помещения товара под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления остается открытым вопрос подтверждения заявленной таможенной стоимости товара, поскольку при длительном хранении товара на территории таможенного склада рыночная стоимость товара может вырасти с момента помещения товара под таможенную процедуру таможенного склада до момента помещения такого товара под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (то есть, вероятнее всего, при заявлении таможенной стоимости исходя из цены контракта при помещении товара под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления будет срабатывать стоимостной профиль риска, который будет требовать корректировки таможенной стоимости в большую сторону);

- ответственность за нарушение сроков завершения таможенной процедуры таможенного склада лежит как на декларанте, так и на владельце таможенного склада и к административной ответственности будет привлекаться в первоочередном порядке именно владелец таможенного склада.

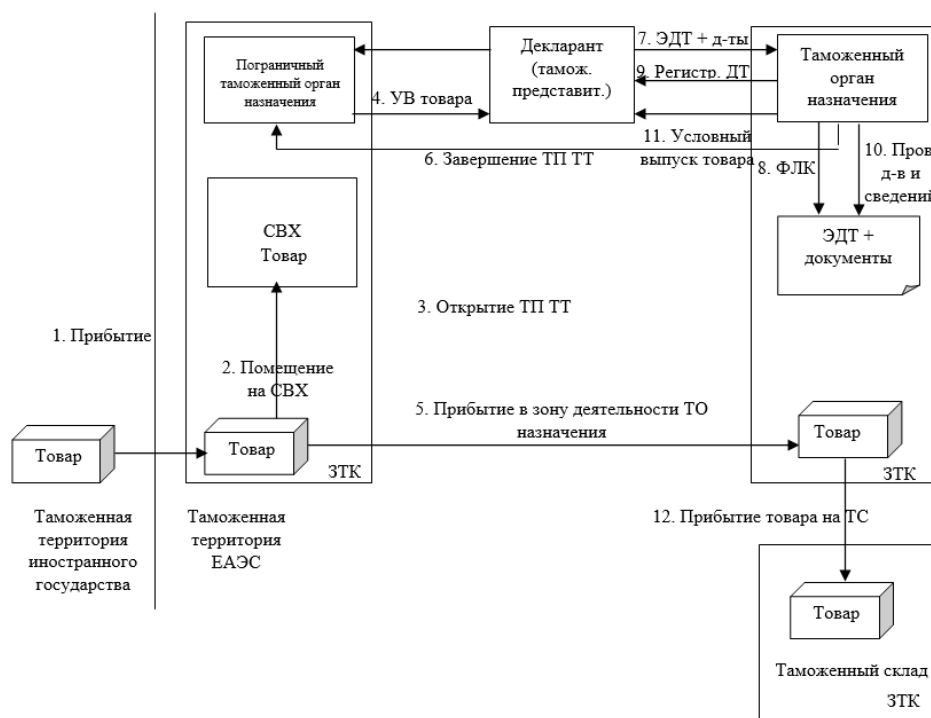


Рис. 2. Порядок помещения товара под таможенную процедуру таможенного склада в таможенном органе, находящегося внутри таможенной территории ЕАЭС

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность таможенного склада как части околотаможенной инфраструктуры [2-9], позволил выявить ряд проблем, к которым относятся:

- положения Таможенного кодекса (ТК) ЕАЭС раскрывают не все вопросы, касающиеся осуществления контроля деятельности таможенных складов со стороны таможенных органов, то есть ТК ЕАЭС носит отсылочный характер;

- наличие национальных нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность таможенных складов (например, Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и Приказа ФТС России «Об утверждении административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения реестра владельцев таможенных складов») говорит о том, что до конца деятельность таможенного склада во всех странах-участницах ЕАЭС не унифицирована;

- в Российской Федерации и других странах-участницах ЕАЭС нет ни одного нормативно-правового документа, который

был бы полностью посвящен порядку контроля деятельности таможенных складов со стороны таможенных органов;

- для помещения товара под таможенную процедуру таможенного склада и, следовательно, для помещения товара на хранение на таможенный склад, декларанту необходимо детально изучать большое количество нормативно-правовых документов, которые имеют свойство часто меняться и дополняться.

Основная идея концептуальной модели деятельности таможенных складов, в условиях функционирования ЕАЭС (рис. 3), заключается в том, что владелец таможенного склада берет на себя обязанность по помещению товара под таможенную процедуру таможенного склада вместо таможенного представителя и зонировать территорию таможенного склада таким образом, чтобы у участника ВЭД не возникало необходимости в помещении товара на хранение на СВХ. То есть, при реализации такой концептуальной модели у участника ВЭД пропадет необходимость в совершении дополнительных манипуляций с товаром, кроме непосредственного декларирования товара в соответствии с таможенной процедурой таможенного склада.

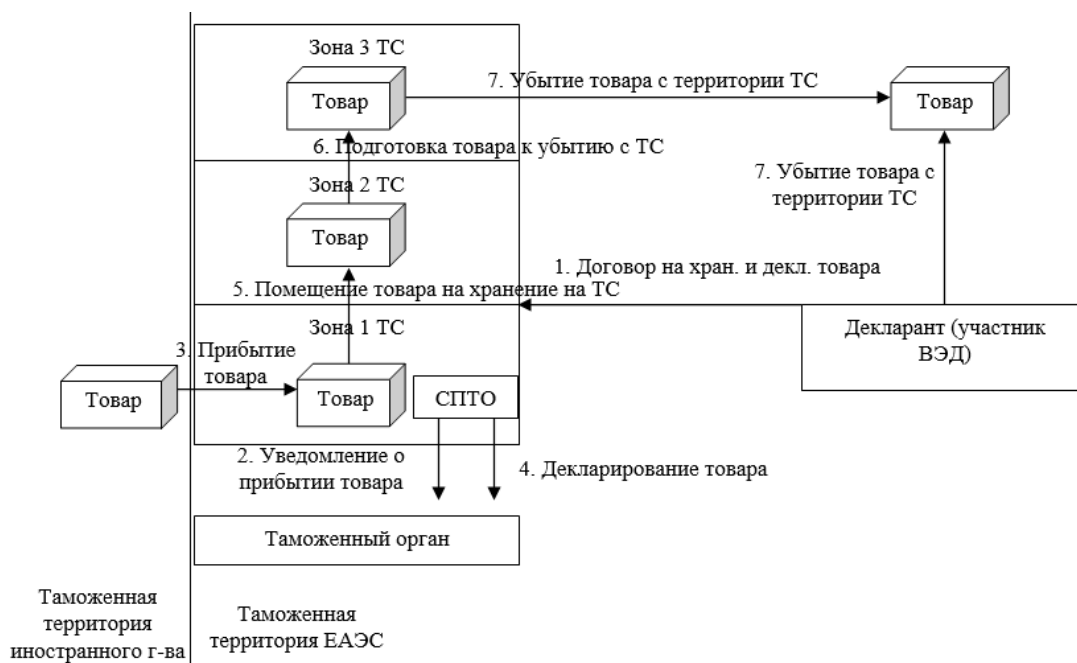


Рис. 3. Концептуальная модель деятельности таможенных складов в условиях функционирования ЕАЭС

Благодаря воплощению в жизнь описанной концептуальной модели деятельности таможенных складов, владельцы таможенных складов смогут увеличить объемы своего дохода от оказания коммерческих услуг в сфере таможенного дела, а декларанты смогут минимизировать время, затрачиваемое на помещение товара под таможенную процедуру таможенного склада, а также смогут сократить риски, связанные с несоблюдением условий помещения товара по данную таможенную процедуру (рис. 4-5) [10, 11].

Зонирование территории таможенного склада поможет владельцу таможенного склада максимально эффективно осуществлять контроль за товарами, которые хранятся и помещаются на хранение на таможенный склад, что, в свою очередь, приведет к сокращению нарушений таможенного законодательства ЕАЭС и позволит владельцу таможенного склада оперативно принимать решение в случае возникновения обстоятельств, не устранение которых, приведет к нарушению условий хранения товаров на территории таможенного склада и возбуждению в отношении владельца таможенного склада дела об административном правонарушении.

Также зонирование территории таможенного склада позволит участнику ВЭД не помещать товар на склад временного хранения, поскольку при помещении товара под таможенную процедуру «таможенный склад» роль СВХ будет выполнять зона 1 таможенного склада, для помещения товара на которую специалист по таможенным операциям (СПТО) будет передавать в уполномоченный таможенный орган транспортные, коммерческие и другие сопроводительные документы на товар. То есть, СПТО будет уведомлять таможенный орган о помещении товара на территорию зоны 1 таможенного склада и о начале в отношении него таможенного декларирования в соответствии с таможенной процедурой таможенного склада.

Методика совершенствования системы таможенных складов предполагает осуществление перемещения товара с территории одного таможенного склада на территорию другого таможенного склада без закрытия соответствующей таможенной процедуры и с оформлением дополнительно соглашения, которое будет свидетельствовать о том, что ответственность за хранение товара переходит с одного владельца таможенного склада на другого.



Рис. 4. Диаграмма Исикавы по выявлению проблем помещения товаров на хранение на таможенный склад

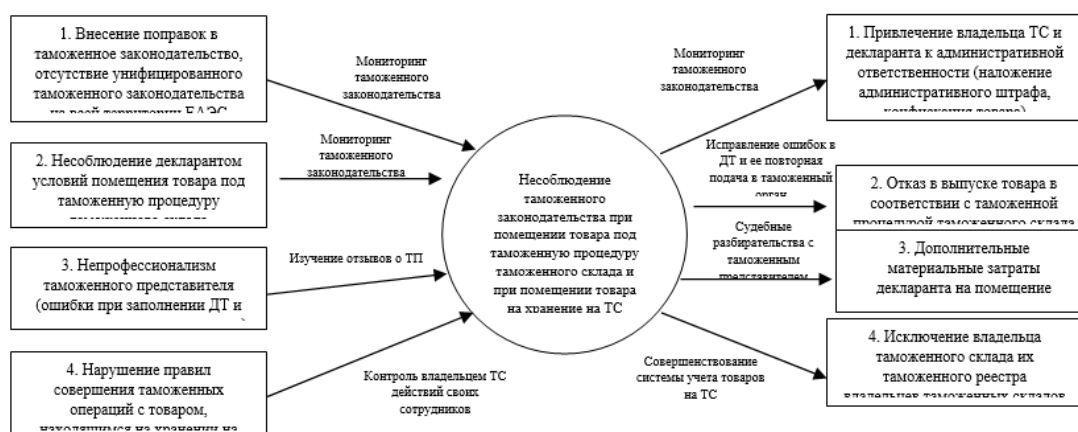


Рис. 5. Диаграмма «галстук-бабочка» для рисков несоблюдения декларантами и владельцами таможенных складов таможенного законодательства ЕАЭС

Помимо этого, методика совершенствования системы таможенных складов предполагает самостоятельное завершение владельцем таможенного склада таможенной процедуры таможенного склада, если за 5 рабочих дней до истечения срока действия такой таможенной процедуры декларант не заявил о своих намерениях самостоятельно завершать хранение товаров на территории таможенного склада. Наделение владельца таможенного склада такими полномочиями позволит ему избежать административной ответственности за нарушение сроков завершения таможенной процедуры таможенного склада.

Методика по организации контроля деятельности таможенных складов подразумевает создание электронного взаимодействия программного продукта владельца таможенного склада по учету товаров и программного продукта уполномоченного таможенного органа, а также установление таможенными органами видеонаблюдения за действиями работников таможенного склада, которые осуществляют таможенные операции с товарами.

На основании выявленных проблем осуществления деятельности таможенных складов и проблем, возникающих у тамо-

женных органов при осуществлении контроля за ними, были разработаны следующие практические рекомендации по совершенствованию деятельности таможенных складов в условиях функционирования ЕАЭС:

Необходимо дополнить ТК ЕАЭС и Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» положениями, которые бы позволяли владельцам таможенных складов осуществлять декларирование товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного склада от имени участника ВЭД, а также положениями, которые бы позволяли перемещать товар с территории одного таможенного склада на территорию другого таможенного склада без завершения таможенной процедуры таможенного склада.

Необходимо разработать и утвердить нормативно-правовой акт, который бы детально отражал порядок осуществления контроля за деятельностью таможенных складов со стороны таможенных органов и

который бы регламентировал осуществление электронного взаимодействия программного продукта владельца таможенного склада по учету товаров и программного продукта уполномоченного таможенного органа по контролю за деятельностью таможенных складов.

Необходимо в тестовом режиме осуществить видеомониторинг деятельности сотрудников таможенных складов таможенными органами и проследить динамику количества совершенных нарушений таможенного законодательства владельцами и работниками таможенных складов, которая будет отражать эффективность такого метода контроля.

Реализация методики по совершенствованию деятельности таможенных складов в условиях функционирования ЕАЭС позволит вывести данную сферу таможенного дела на принципиально новый уровень, как в Российской Федерации, так и в других странах ЕАЭС.

Список литературы

1. Афонин П.Н., Спирина А.В., Хрунова А.Л. Информационно-техническое обеспечение таможенных услуг на складах временного хранения: Монография. СПб.: ИЦ Интермедиа, 2017. 168 с.
2. Договор от 29.05.2014 «О Евразийском экономическом союзе» // СПС «Консультант Плюс».
3. Договор от 11.04.2017 «О Таможенном кодексе Евразийского экономического союза» // СПС «Консультант Плюс».
4. Решение КТС от 27.11.2009 № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» // СПС «Консультант Плюс».
5. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» // СПС «Консультант Плюс».
6. Решение Коллегии ЕвразЭс от 16.08.2012 № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» // СПС «Консультант Плюс».

7. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // СПС «Консультант Плюс».

8. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

9. Письмо ФТС России от 30.10.2012 № 08-309/53796 «О бланках свидетельства о включении в реестр владельцев таможенных складов» // СПС «Консультант Плюс».

10. Афонин П.Н., Афонин Д.Н. Методология управления рисками: учебное пособие. СПб.: ИЦ Интермедиа, 2014. 196 с.

11. Краснова А.И. Применение системы управления рисками при таможенном декларировании и таможенном контроле товаров в условиях формирования Единого экономического пространства / Таможенные чтения – 2014. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела (к 20-летию Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии): Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием / Под общ. ред. профессора А.Н. Мячина. – СПб.: Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал РТА, 2014. С. 69-72.

Поступила в редакцию 28.03.2018

Сведения об авторе:

Краснова Анастасия Ивановна – доцент кафедры технических средств таможенного контроля и криминалистики Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала, кандидат технических наук, доцент, e-mail: tstk@sprbta.ru